

資深人員感言

「工作模範－為民興利，功在重劃」

專訪彰化縣政府地政處處長 王銀和

撰稿者：呂東穎、何雪霞

民國 51 年任公職至今已有 47 個年頭，上任的第 1 天，就投入溪州鄉三條圳重劃區任工程監工工作，從地政事務所業務員、股長，一直到縣政府股長、技正，以至地政事務所主任，再回到縣政府擔任地政局長、處長，一路走來，參與農地重劃工作不計其數，經歷過早期人工開挖至現代化機具作業，土地分配進步到以電腦計算分配，見證了整個農地重劃由古至今的銳變。



王處長和夫人合影

王處長在農地重劃上的功勞不勝枚舉，其中最為人稱道的是在接掌地政科重劃股長期間，辦理下茄苳重劃區的事蹟，該區土地位烏溪河床上，地形高低落差大且土質不良，造成施工困難以致工期延誤，亦引發農民的爭議；但重劃後，地價上漲 3 倍之多，地方人士始感於重劃的效益，自發組隊親至王處長埤頭家中致贈「為民興利」、「功在重劃」的匾額表示感恩，這樣的殊榮傳為地方佳話。民國 74 年更因致力於農、市地重劃之推行，舉凡重劃區之勘選、工程規劃施工、土地分配、糾紛之協調，均策劃折衝得宜，並提出具體可行改進措施，獲前臺灣省政府主席邱創煥先生頒發「工作模範」獎牌。王處長表示：長久以來都是秉持「只要站在農民的立場著想，終能獲得上級長官的肯定及民眾的認同與支持」的信念，堅守重劃工作崗位。



民國 95 年自北斗地政事務主任一職，榮升本縣地政處處長，以豐富的地政專業知識和經驗，以及工作熱忱，帶動了本縣地政團隊的士氣，並時時鼓勵同仁抱持創新、以民為尊的理念，落實簡政便民的服務，充分展現其卓越的領導能力，96 年榮獲內政部頒發「第 12 屆地政貢獻獎」及行政院「96 年度模範公務人員」的殊榮（是當年全國唯一接受表揚的地政人員）。更難能可貴的是，除

了在工作領域表現出色，其家庭生活亦為人稱頌，95 年當選模範父親，代表埤頭鄉接受縣長頒發「父教典範」獎牌，不僅是鄉民的楷模，更是公務人員的典範。

本縣的地政團隊在王處長的引領下，不僅積極籌辦農地重劃、早期農地重劃區農水路更新改善工作，改善農業生產環境，對於彰化縣第 8 期員林市地重劃及高速鐵路彰化車站特定區區段徵收等案，提生縣民生活品質，更是不遺餘力，雖然工作極具艱苦和挑戰，但相信所有的地政同仁，在看到建設後為地方帶來的榮景，心中就充滿成就感，執行過程的點滴和辛勞，也將成為甜美的回憶。



74 年下茄荖地方人士致贈匾額



74 年獲頒「工作模範」獎牌



95 年獲縣長頒贈「父教典範」獎



榮獲「96 年度模範公務人員」



96 年榮獲第 12 屆地政貢獻獎



98 年莫拉克颱風後巡視草港尾重劃區

結緣農地重劃 寄情台灣農村

彰化縣政府地政處副處長 蔡和昌

重劃結緣 在地深耕

民國 72 年我從事公職的第一份工作是考試分發到芳苑鄉公所擔任土木工程技士，在 73 年調至彰化市公所辦理公共設施用地徵收作業，才接觸地政業務，並在 79 年轉換跑道投考地政職系分發到省府地政處服務，由於具有土木工程背景，在 82 年被調整辦理農地重劃業務，加上地緣關係負責彰化縣的農地重劃工程審查及督導工作，當初剛好是路上（南）農地重劃區開辦，自此與彰化縣農地重劃結緣，在 88 年因精省被併入中央內政部，於 95 年從內政部（地政司）回到彰化縣政府（地政處）服務，前後有 16 個年頭從事與農地重劃相關的工作，所以稱得上是在地重劃工作者。彰化縣辦理農地重劃業務，自 48 年辦理和美鎮嘉寶潭、彰化市渡船頭起，到 98 年辦理鹿港鎮草港尾區止，共辦理 21 鄉鎮市 58 區，面積 3,7583 公頃。



德國研習 影響深遠

我在 84 年參加台灣省政府公務人員研習發展甄選計畫（省府菁英 100）鄉村規劃組甄試，經甄選錄取與其他學員共 15 人，在台灣大學韓教授選棠及中興大學劉教授健哲帶團前往德國研習，經過 21 天密集參訪研習，提出 7 點建議事項 1. 健全國土規劃體系並確定農業地位、2. 儘速完成農村計畫法及農村社區土地重劃條例之立法程序，以利農村發展之需、3. 農地重劃與相關計畫相互配合之可行性、4. 建立農村發展規劃與社區開發之專責主管機關、5. 積極培訓農村發展規劃建設人力、6. 加強宣導與教育工作，並強化農地重劃協進會功能，以減少重劃阻力，並落實重劃效益、7. 建立估價師制度，落實重劃前後地價查估工作，以確保地主之權益。此行農地重劃的生產、生活、生態三生一體理念，對我影響深遠。

重劃要素 成功關鍵

經過農地重劃後的每一塊農地都面臨「農路、給水路、排水路」三要素，使得農業機械與車輛進出田間方便，可以促進農業機械化，並改善生產原料與農產品之運輸；便於灌溉排水，而且農民爭水糾紛可以減少；農民改變作物種類並不影響鄰地之耕作，如此農民可以隨意選擇有利作物，不受水之牽制；也由於農場坵塊標準化（通常呈長方形），機械操作方便，可以提高耕作效率；將原來彎曲之田埂改成直線，如此不僅經界分明，可以減少糾紛，而且有利於共同經營；改善重劃前由於越坵灌溉排水關係肥料有流失現象；農地重劃後排水狀況改善，稻田

轉作容易；農家耕地集中，有利於經營管理；地價提高，資金週轉條件得到改善；不僅耕作條件改善，而且使田園風光更為優美，可以提高農民從農意願。

農地重劃成功關鍵在於「重劃工程、土地分配、地籍測量」鐵三角團隊的分進合擊，方能確保重劃工作如期如質完成。台灣農地重劃過程與德、日制度不盡相同，由於受限於年度預算必須於 1 年內完成先期規劃（實際上僅有半年時間），無法蒐集完整資料、有效掌握農民意願；先期規劃成果，不屬於區域計劃體系之一環，不像都市計劃具有法定效力；而且為了不影響農民春耕權益，必須在二期稻作收成後施工，並於次年春耕前完工，工程品質難免受到影響。由於受制於前面條件，所以就必須透過農地重劃協進會，在施工過程中表達並處理農地所有權人意見，而該協進會委員及其運作必須能公平、公正，才能確保重劃民意不被扭曲，此時「重劃工程、土地分配、地籍測量」鐵三角團隊就扮演了守門員的重要角色，提供協進會委員正確重要的資訊及諮詢服務，並嚴格把關與執行重劃作業，確保工程施工品質、公正的土地分配及完整正確的圖籍資料，是農地重劃成功的關鍵。像目前重劃中的草港尾農地重劃區工程主辦李晉和、土地分配主辦李宏熾、地籍測量主辦陳志堅三位技士是合作多區、多年的農地重劃鐵三角，對近十餘年來彰化縣農地重劃貢獻良多且影響深遠，三位達人也正藉由辦理草港尾農地重劃機會培養新秀，將寶貴的農地重劃經驗傳承，相信薪火相傳，棒棒都是強棒。

田尾園藝 重劃先河

彰化縣田尾鄉生產花卉園藝作物名聞遐邇，素有「花鄉」美譽，鄉內田尾園藝特定區內公路花園更聞名中外，是國人旅遊、外賓造訪的重要據點。地方農民及鄉公所為開發田尾園藝特定區農業區以發展休閒農業，屢次建議政府辦理農地重劃，部分農業區終於在民國 86 年 4 月 20 日實施重劃，88 年 1 月 31 日農地重劃工程完工，實施農地重劃後為本區提供了完整的農業用地，也奠定了發展休閒農業的雄厚利基。農地重劃後，經過農民、園藝業者、社區居民的積極參與、努力，及鄉公所、縣政府的輔導，促使該地區休閒農業更形蓬勃發展。處處令人賞心悅目、心曠神怡的園藝景觀，不僅提供國人休閒旅遊的好去處，亦為地方花卉園藝產業帶來人潮與財富，使得農業的生產、農民的生活、農業的生態獲得具體的改善與提昇。

辦理田尾園藝特定區農業區重劃有幾件重要事蹟值得記載，一是台灣地區農地重劃 50 年來，唯一在都市土地辦理重劃的地區，其參與分配土地之總分擔比例達 19.77%（每公頃扣地 0.1977 公頃），其中農水路用地分擔比例 17.85%（每公頃扣地 0.1785 公頃）、重劃工程費分擔比例 1.92%（每公頃扣地 0.0192 公頃），為彰化縣辦理農地重劃負擔最重地區，但其重劃後發展休閒農業產值及效益，遠高於

其他地區，這是政府值得投入的成功案例；二是前台灣省政府地政處科員林泗宏在 85 年 11 月 9 日前往彰化縣政府洽辦本案前置作業後，騎著機車、頂著毛毛細雨返回台中，在台 1 線成功火車站路段與大貨車擦撞，不幸車禍過往，令人感念；三是前台灣省政府地政處許松處長視察工地後，發現本農地重劃區邊界環園 2 之 1 號道路半寬 10 公尺之開闢，的確有助於地區花卉園藝產業發展，且為減輕農民負擔，於是簽請宋省長核定全額補助工程款 5,140 萬元，在當時算是開農地重劃經費補助之先例，也由於許處長的遠見，奠定了今日田尾原義特定區蓬勃發展的基礎，在此感佩長官的宏觀及遠見。

實務經驗 學術研究

我在 92 年彰化師範大學撰寫碩士論文時，有感於撰寫研究論文不應只是為了學位的取得而做，應該要有更多的附加價值，所以就針對職場農地重劃工作為範疇，進行研究探討，於是以「農地重劃配合休閒農業發展之研究~以田尾園藝特定區農業區為例」，為所自己參與的田尾園藝特定區農業區重劃成果進行檢驗與展望，獲得以下結論：「(一) 對政府部門的建議：政府部門應本公平、公開、公正立場，積極扮演推手角色，建構完善營農環境並提供充分資源，以滿足農民營生、國民休憩及地方發展的需求。1. 以農地重劃手段配合休閒農業發展，開創多贏局面。2. 勘選具有產業特色、區位優勢地區，發展休閒農業。3. 精緻農地重劃內涵，符合產業發展需要。4. 適時檢討增修不合時宜法令，保全農地重劃成果。5. 建構政府資源整合平台，落實鄉村建設。6. 強化農地重劃團隊，提升農地重劃水準。7. 積極推動生態工法，永續農地利用。8. 建立有效溝通管道，整合多元意見。9. 善用政府數位資料庫，訂正土地所有權人資料，落實聯繫通知作業。10. 提高補助標準，輔導休閒農業永續經營。11. 政策誘導，合於『三生農業』需求地區優先辦理農地重劃。12. 增設休憩設施，促進田尾園藝特定區農業區休閒農業發展。(二) 對社團的建議：社團扮演公私部門間的溝通橋樑，緩和、紓解公私部門間的衝突，提供多贏契機。1. 學術團隊診斷實務，提出具體可行良方。2. 農會宜積極參與推動休閒農業發展工作。3. 活絡村里鄰組織，凝聚社區意識。4. 推動社區總體營造，建立共同願景。5. 成立專業志工團隊，協助推動農地重劃及發展休閒農業。(三) 對個人的建議：地方願景要由社區內成員共同參與建構，提出合理需求計劃，爭取政府核可實施。即所謂天助自助，自立立人，美麗人生要由自己彩繪。1. 積極參與社區事務，共築社區願景。2. 捐棄成見，兼顧公私利益。3. 團隊學習，提升知識管理能力，發揮知識經濟效益。」該論文並獲得 92 年土地改革協會年度有獎徵文佳作，這對於我個人來說是重要的肯定，對於台灣農地重劃而言是紀實及見證，所以值得在此留記。

八八水災 重劃思維

中央氣象局於 8 月 6 日發布莫拉克颱風陸上警報，巧合的是，在颱風警報期間，正好是八七水災 50 周年，颱風來襲期間我天天到緊急應變中心報到，內心一直有不安的感覺，與重劃科長陳易宏及承攬草港尾農地重劃工程漢城營造工地負責人「小張（張圳銘）」保持聯繫，盯緊大饒農村社區及草港尾農地重劃內主要排水路的水位，並做好防災應變措施，幸好上天保佑彰化，在彰化縣內的降雨量未超過設計標準，所以並無災情傳出。但 8 月 8 日莫拉克颱風挾帶的超大豪雨驚人，在屏東縣三地門鄉境內的尾寮山，該日晚上 8 時以 1403 毫米一舉登上歷年單一測站單日最大降雨排行榜第一名，經連續 3 天豪雨重創嘉義、台南、高雄、屏東、台東等南部縣，並造成全台 602 人死亡、81 人失蹤、11 人失聯，農林漁牧災損 164 億 6,863 萬元，災情嚴重遠超過 50 年前的八七水災。

最近颱風所帶來的降雨量，屢屢破錶、迭創新高，或許是因為以前測站數量不足或現今氣象量測技術進步所致，但人類大肆開發土地、地球暖化，才是導致氣候變遷，我們不可再漠視災害發生原因，一再強調人定勝天，應該回歸到老祖宗留給我們順應天理的智慧，這樣才能正本清源，與天地共養生息。經過八八水災的嚴峻考驗，我們應該深切反省人定勝天的傲慢，應該要敬天惜地，才能求得心安人安，日後勘選農地重劃地區時，應先考量流經區內的區域排水或大排水溝，是否已做有系統的整治或規劃，至少要將治水與重劃兩者同步規劃施工，其工法應減少使用不透水鋪面，這樣重劃成果才能免於水患的恐懼；同時也應考量與各項重大建設妥協共榮，避免重劃成果被後來建設破壞，才不至於重複投資、浪費寶貴資源。

走過半百 繼續前行

個人接觸農地重劃由陌生、學習、觀察、成長到熟悉，看到農地重劃的轉型，包括工法的改變、測量儀器及技術的精進、土地分配作業電腦化，以及由水田重劃配合精緻農業、休閒農業政策，走向坡地、蔬菜、養殖、花卉專業區的多元農地重劃；也將農地重劃觸角伸入農村社區改造，開啟農村社土地重劃的新頁。在這農地重劃工作領域裡，讓人充分感受到一棒接一棒，薪火相傳，不斷創新、演遞的氛圍，相信這塊工作不會停止，會與社會經濟的改變而與時俱進，為開發台灣農業基盤打前鋒。

台灣農地重劃自民國 48（1959）年實施到今年民國 98（2009）年，剛好走過半個世紀 50 年，彰化縣辦理農地重劃的歷史同樣也有 50 個年頭，這期間由於有眾多重劃前輩奉獻青春，不計名位的辛勤耕耘，才能建構起今天富麗農村的基盤，再次向重劃先進前輩致上最高敬意，敬禮！

農地重劃新鮮人

內政部中部辦公室科員 林淑珍

民國 86 年，我從台中市中興地政事務所調至前台灣省政府地政處第五科服務，負責農地重劃業務，在這之前並未接觸農地重劃業務，直到前台灣省政府地政處第五科服務才開始接觸。寒來暑往，轉眼間，已過了 12 年，辦理農地重劃的伙伴一個個異動，惟我仍留守這個崗位，自以為自己是這領域的元老了，但參加了彰化縣農地重劃 50 週年籌備



座談會時，看到一些辦理農地重劃的前輩們，才知他們至少都有 30 年的辦理經驗，也才知自己只不過是農地重劃的新鮮人罷了，僅利用這個機會向曾經為農地重劃付出的各位先進致最深的敬意。

話說在農地重劃 12 年，實在有很多回憶，其中讓我印象深刻的是，在民國 88、89 年期間，辦理苗栗縣新復農地重劃區時，因部分土地所有權人之反對，長官和我經常至立法院參與協調會，記得第 1 次到立法院時，看到土地所有權人綁著白布條抗爭，我很震撼，接續贊成辦理農地重劃者（約 90% 以上）也不甘示弱，也至立法院陳情，在一次協調會中，雙方差點打架，在一片漫罵聲中，長官不但處變不驚，還果決拍板定案，才使得新復農地重劃區得以辦理，這次讓我學到的是，除了傾聽少數人的意見外，也要照顧多數人的福利。

辦理農地重劃是一件很辛苦又安慰的工作，何以說？因農地重劃是影響一個區域的未來發展及農民的權益甚大，而牽涉的單位也多，所以協調很費時，尤其現在以民意為導向的時代，在執行過程更是困難重重。但俟重劃辦竣後，看到整齊的坵塊，良好的灌排系統，機械化的耕作，便利的農產運輸系統，農民耕作更方便，那種成就感就是一種安慰。

農地重劃對農村而言，是一種基礎建設，隨著基礎建設完成後，周邊或重劃內一些精緻農業、文化產業、觀光產業也因而發展起來，彰化縣的田尾園藝特定區（一）農地重劃區就是一個有成功的案例，該區完成農地重劃後，隨著地方的努力，現在已發展成具有地方特色、遠近馳名的花卉觀光區，而整個社區都活化起來，一個富麗、有特色的新農村產生了。

所以辦理農地重劃後，使農民耕作更方便，生活更快樂，收成更多，農村也因而有新的發展，這是我們這一群默默的「重劃牛」的功德，也是我們對這一塊土地的貢獻，僅以此與辦理農地重劃的各位伙伴們共勉之。

與農地重劃結緣

內政部土地重劃工程處資深人員 洪金進

民國六十六年高中畢業後，在學校師長的介紹下進入土地重劃工程規劃總隊服務，因此與農地重劃工作結緣，也因此喜歡上農地重劃工作，記得當時因工業不發達所用之測量儀器甚為簡單，完成一件農地重劃工作所需規劃、設計、施工等過程，不若現在有 GPS、光波測距機、計算機、電腦、影印機、列印機可茲利用，當時之規劃測量是用老舊經緯儀及竹尺測量，工程設計之計算及描圖皆使用算盤、計算尺、鴨嘴筆及感光紙晒圖才完成，大量文件皆由同仁以複寫紙繕寫或刻鋼板方式再油印，顯現出當時在人力，物力缺乏下要完成一件農地重劃是多麼艱難的事。



當時因剛出校門，對辦理農地重劃之相關技術均不懂，必需向前輩請益，從前輩的經驗中去學習，如外業之地形測量、基線測量、中心樁測量、農水路縱橫斷面測量及內業的工程設計、工程數量計算、工程預算書編製等，從他們的經驗中不但學到農地重劃工程規劃、設計之技術，並且也從中學習為人處事及溝通等方面的道理，因此我認為能夠參與農地重劃工作，是我這一生中最快樂的事情。

民國八十四年有幸被調回第五分隊服務，當時分隊之轄區剛好為故鄉南投縣及彰化縣，也因此有幸參與彰化縣芳苑鄉路上北、鹿港鎮鹿鳴(一)、鹿鳴(二)、南勢、和美鎮新忠、永靖鄉獨鰲、田尾鄉田尾園藝特定區等七區農地重劃相關工作，工作期間承蒙蔡副處長和昌、許主任耀宗、張主任國基、張主任士川、及縣府各承辦人員等鼎力支持及協助，使上開重劃區能順利完成，記憶最為深刻應為田尾園藝特定區，因該區為全國唯一在都市計劃區內的農地重劃區，區內遍植高經濟作物如花卉、大型喬木等，不論是在農水路工程規劃或施工均相當困難，所花費的時間及心力均非別的重劃區可以比擬的，記得當時為使工程能順利施工所召開之相關會議不勝枚舉，尚且需利用晚上時間至農民家中拜訪與他們溝通協調，請求儘速辦理地上物遷移，其間難免發生一些口角，但是吵歸吵，最後還是能獲得共識，也因此結識很多朋友，且每當假日偶爾帶妻小重遊時，看到滿街遊客及當地繁榮景象，心中那種感覺真非筆墨所能形容，因此以前再多的辛苦我都認為值得。我出身農家子弟，家裡世代務農，小時候常需幫父親至田裡巡田水(灌溉秧苗)，故因灌溉及排水所引起之糾紛，我已司空見慣，因此對於未來農地重劃的想法，我認為因目前辦理之農地重劃地區其地形條件差，故所需之工程費較為偏高，因此希望政府能提高工程費俾減輕農民負擔，提高農民辦理農地重劃意願，使農地重劃工作能繼續辦理。

台灣省彰化農田水利會參與農地重劃感言

專訪台灣省彰化農田水利會主任工程師 林永傳

撰稿者：李宏熾、呂東穎

我於民國 64 年參與農地重劃至今，曾經手辦理 3 個農地重劃區的規劃設計與施工。當年縣政府委託水利會辦理農地重劃規劃與設計，是因為缺少擁有農水路經驗的人手，也因水利會熟悉水源、農田灌溉需水量，給水與排水斷面需求，故早期農地重劃工程較無後續修繕的問題。水利會參與農地重劃規劃與設計農水路大約 22 年，直至翁金珠縣長時期，因台灣省政府地政處擴編成立規劃總隊，於民國 74



林永傳主任工程師(圖中)

年湖西重劃區開始由地政處主辦；規劃總隊在第一次辦理湖西重劃區時，為節省人力嘗試使用航測做測量基準，但卻不盡理想，以致在施工中有給水與排水問題，最後只能用於參考不能做為設計之依據。水利會參與辦理農地重劃最後一件工程，為民國 73 年嘉犁重劃區。當時的重劃規劃設計是一次規劃完成後直接發包施工，而近期的重劃則是分為二階段，先期規劃完成後再執行設計，讓農民先了解規劃過程，以利減少設計變更及施工阻礙。

早期農民因以務農為生，所以很關心農田及農水路的分配，擔心權利受損，因此陳情案件很多，多到需要有一個人員專門辦理陳情公文。有時民眾還會託重劃委員或民意代表來關說，而陳情案件多，施工進度就容易受到影響而延誤。以我個人觀感認為公務人員應儘量以公正的態度及工程技術專業觀點來辦理，不受民意代表、人情壓力影響。以農民均有灌溉、排水系統，農田且能面臨農路為最大利益。農地重劃幫助農民解決了排水問題、農路的建設有利於機械化耕作、農作物運輸，因而讓地價翻漲，增加農民所得；更幫助水利會農水路之管理，得以實施大區輪灌，提高輸水效率。

當時辦理重劃很辛苦，我一大早就騎車由草屯至大城鄉作重劃工程測量，常常與同仁們工作到一段落，才休息吃飯，都已經是下午 2、3 點了，打拼精神十足，也因而讓水利會、地政處、地政事務所等單位的工作同仁感情融洽，都有革命情感，也能與地方民眾、人士、村里長打成一片，認識了許多朋友，有些同仁還因為辦理重劃的因緣，經當地農民或同仁介紹而成親。

我們測量水準高程要求的精度很高，道路、給水、排水路中心樁轉折銜接處

要求更高，那時候隊長要求水準點測量閉合誤差不得超過1cm，標準很高，因此比較不會發生工程施工上無法閉合的缺失。我認為當一位工程人員想要學習更多實際經驗，就得去辦理農地重劃，從無到有的學習，每一塊土地必定得走上一回，全部整個地區之高程測量回來後，再規劃設計農田排水、給水、中小排等路線，腳踏實地才會學到經驗。重劃的人才得以適度的培養，要有經驗傳承才不致於使人才斷層。

我辦理重劃印象最深刻的是松光重劃區(在福興鄉福華明鏡公司西邊地區)，在規劃設計、工程預算書均已完成的階段，因農民及民意代表意見分歧，農民工程費用負擔過重等原因阻擾下，最後不得不取消重劃。

辦理農地重劃可對農村改造、改善解決農水路問題、提高農作物的收成，但卻因某些地區侷限於面積限制，礙於法令問題無法辦理農地重劃，使得農民收益不好、農田給水與排水問題、出入交通不方便、也不利於社區發展，在這一部份須靠政府來協助才有辦法辦理。例如某些農田在尚未改善防洪及區域排水情況下，政府未能規劃辦理農地重劃，但早期的農地重劃就沒有此問題，當時是直接由水利會同時辦理整體規劃設計後，再由相關單位之經費分別發包施工，共同完成區域排水及農地重劃；而現今因各單位工作區分很清楚，各自規劃設計，導致難以互相配合。假如區域排水單獨規劃設計施工，是不太可能會考量一起規劃出爾後辦理農地重劃所需農田農水路及排水系統，所以建議政府相關單位在辦理該項業務時能聯合，同時配合辦理農地重劃與區域排水之規劃及設計，會有比較大的經濟效益。故在這方面可能需想辦法修改法令及施政觀點，才能真正的幫助到農民。

田尾鄉農地重劃之守護神

專訪田尾鄉農田水利會田尾工作站站長 周森雄

撰稿者：莊婷婷

周森雄先生，現任田尾鄉農田水利會田尾工作站站長，可想而知他對於水利事務之熟悉，無人能出其右，因而以他在水利方面的專長，曾歷任多屆的農地重劃協進會委員，包括 70 年永田重劃區、78 年田尾重劃區及 86 年田尾園藝特定區，周站長都曾積極的參與其中，借重其專長，使得重劃區排水灌溉系統之規劃能更加完備，創造更佳的農地重劃績效。



周站長回憶早期田尾鄉辦理重劃前的情景，許多農地都是淹沒在水裡而無法耕作的，他一心想解決這種情況，改善農民的生活，因此在永田重劃區、田尾重劃區及田尾園藝特定區辦理農地重劃，站長經獲選為協進會委員時，即相當積極的投入重劃事務，為的是希望能夠善用自己水利方面的專長，實現心中在看到重劃前情景的初衷。

站長特別談及田尾農地重劃的最大的特色就是「灌排分離」，也就是灌溉歸灌溉、排水歸排水，排水不再回歸利用。但是該重劃區也有一個很嚴重的缺失，就是瞬間排水的功能不強，所以雨量稍大時，容易造成淹水的問題，這個問題在於當初重劃區在進行工程規劃時，僅考量單日最多 270 公釐的排水量，但因目前氣候狀態變化太大，例如訪談當日兩天前的單日降雨量就高達 300 公釐，造成瞬間排水不及而淹水的現象，站長表示此一問題實可引為其他地區辦理農地重劃的一個很好的借鏡，規劃單位在規劃排水工程時，應多加考量現今氣候變化情形。

站長在擔任多年的協進會委員以來，整體觀看這三區農地重劃的辦理情形，雖然其中有許多艱辛困苦，與窒礙難行之處，但在大家大無畏之精神底下，共同努力的推行重劃工作及解決困難，最後使大家都能共享農地重劃之豐碩成果，故站長仍是非常推崇農地重劃為田尾地區所帶來的實質效益的。

回首重劃 甘苦終有成

專訪和美地政事務所主任 張國基

撰稿者：陳麗梅

民國 69 年 4 月 10 日考試分發到員林地政事務所報到，三個星期後就奉派辦理線西鄉線東農地重劃三角、圖根測量業務，接著續辦一組測量工作（分配員為詹傳旺先生），從此就展開我與重劃的不解之緣。

於民國 69 年 9 月 17 日調到縣府地政科，仍舊支援農地重劃測量業務，在辦竣二林鎮廣興農地重劃精密導線、圖根測量後，即被調至地籍股辦理再鑑界工作。80 年重新回到重劃股主辦田尾農地重劃測量業務；81 年芳苑鄉路上南重劃區為了讓新街排水能順利排入大海，重新修正重劃範圍，增加之分配區無人辦理測量及分配工作，我和李技士宏熾臨危受命，分別擔任測量及分配工作，那時路上南區其他分配區已開始作業半年多了！路上南區尚未正式結束，我與李技士宏熾又繼續搭檔主辦 82 年的芳苑鄉路上北重劃區測量及分配業務，那段期間每天往來彰化、芳苑，像陀螺一樣轉個不停。在許科長瑞明、許科長振利及許股長耀宗領導督辦下，大夥全力以赴，路上北重劃獲得當年度全省農地重劃第一名。

84 年 7 月縣府地政科成立地籍測量隊，我接任測量隊長職務，但 85 年 7 月就又回到重劃股接任重劃股長一職。在重劃股長期間，陸續辦理鹿鳴（一）區、鹿鳴（二）區、田尾園藝特定區、新忠區、獨鰲區、南勢區等農地重劃區，任期共有 6 年半，是彰化縣任期最久的重劃股長！

彰化縣辦理農地重劃有一特色，就是各分配區的測量及分配人員都是借調各地政事務所的現職人員，很少由約僱人員擔任主辦，於是每一個重劃區開辦，最頭痛的就是人員問題。重劃工作異議案件多，分配人員承受壓力大，優秀人才難覓，地政事務所主任也不一定同意放人，每次都要公情私誼互相套用，才能順利要到人。重劃的老前輩詹傳旺先生精通土地分配作業，他的分配區少有糾紛案件，但他也曾說過：「再調我辦理重劃土地分配，就



和美地政事務所主任張國基



獨鰲重劃區土地分配公廳會向民眾解說相關規定

要從縣政府五樓跳下去。」，可見人員調派之困難。

將近 20 年的重劃歲月，最有成就感的就是在許科長振利支持人員調派下，督辦和美鎮新忠農地重劃，獲得省府考核全省第一名。讓我感慨最深的鹿港鎮南勢農地重劃區。該區工程規劃由土地重劃工程局負責，其中橫跨舊洋子厝溝橋樑基座的基樁設定 18 米長，在運送至工地途中，因重劃區原有道路過窄，卡車轉彎時撞倒圍牆。在打樁時，施工到一半，承包廠商發現地層過硬，再繼續施工下續恐怕影響到附近民宅，經與監造單位反應，監造單位要求繼續施工，施工不久，相隔 50 米的工廠牆壁及地板即發生龜裂現象，經民眾抗議，暫停施作，經重新檢討後依會勘結果簽報變更設計避免工害。同時該區也發現依原規劃重劃區道路與洋子厝溝的橋樑由於漏失農路漸變段規劃設計，致高度落差 1 米多，兩者無法銜接，真的按圖施工，根本不能通行，也需變更工法。但這二項工程的變更設計過程卻枝節橫生，雖然最後還是通過，整個重劃工程得以順利完成，但我已心灰意冷，主動向主管提出請調的要求，於是再度回鍋擔任測量隊長，離開重劃股長生涯。

近年來，由於農業發展條例的修正，重劃後的農地分割不再受限於短邊 10 公尺，及面臨道路、排水及灌溉水路三要素的限制，致原有重劃美意大打折扣，實在是非常可惜！而且重劃當時，如果分配土地未達短邊 10 公尺就要領取差額地價，不能分配土地；但重劃完成後卻可以受理分割，沒有短邊 10 公尺之限制，明顯對重劃當時農民不公平，也造成日後土地分配人員須向民眾解釋農地重劃分配原則的困擾，最後建議中央政府對維持農地重劃成果的立場應有所堅持，如真的採開放政策，也應該修改農地重劃法規最小分配面積與分配土地寬度的限制，以符合公平原則及農民需求。



南勢重劃橋樑工程施工

最後建議中央政府對維持農地重劃成果的立場應有所堅持，如真的採開放政策，也應該修改農地重劃法規最小分配面積與分配土地寬度的限制，以符合公平原則及農民需求。

功成身退 瀟灑來去

彰化地政事務所主任 許耀宗

撰稿者：陳麗梅

有一種朋友，與他相處如沐春風，因為他妙語如珠、談笑風生；有一種主管，毫無長官架子，殷切關心部屬生活，不會給部屬壓力，鼓勵同仁自動自發；已故的彰化地政事務所主任許耀宗，就是如此，他曾於民國 81 年至 85 年期間擔任彰化縣政府地政科重劃股長一職，在他領導之下，彰化縣交出了一張漂亮的重劃成績單。

「重劃工程、測量、分配就像一輛三頭馬車，如果不把他們拉在一起，這輛車就散了。」

「俗語說第一田園，第二某子，所以田園在咱台灣人的心目中是非常重要的。」這是許主任擔任重劃股長就常說的兩句話，前者用來期勉重劃工作人員要團結一心，重劃工作才能圓滿；後者則是在召開說明會時向民眾表明土地對地主的重要性，重劃的工作人員一定會以同理心去分配土地。4 年 6 個月的重劃生涯，他馬不停蹄的完成路上南、路上北、紅毛社的農地重劃及獨鰲區的先期規劃作業，同時完成早期農地重劃農水路更新改善工程計 15 區、及每年度的農路整修管理維護工程，工作繁忙，有時一天 2 餐要以便當裹腹，多年後他曾言道：「那時打開便當一點食慾也沒有，但還是得吃一點。」，只是外人看他依然是一派輕鬆模樣，笑容掛在嘴角。

處事圓融的許主任，顯少動怒，惟一一次是在重劃區的工程先期規劃階段，因為協進會對同一條路線有不同意見，改來改去，本次協進會更改上次協進會決議內容，到下次會議決議又改了，反反覆覆始終無法定案，協進委員也不願再對最後規劃圖定案，嚴重影響進度，終於在一次會議上好脾氣的他帶著部屬提前離席，不願再虛耗時間討論，經此事件協進委員才逐漸改變議事態度，整個作業也才能繼續推動。

「重劃對我的人生歷練相當重要，它讓我學習到很多經驗。」、「重劃有時為了公平原則，該堅持時還是要堅持。」這是他對自己重劃生涯下的註解。當時彰化縣農水路更新改善工程業務剛起步，有些農水路拓寬工程需使用私人土地，需由地主無償提供，很多地主不願意，使得已納入規劃的農水路只好喊咋，好不容易爭取到的補助款也飛了。後來隨著其他地區陸續施作完成，原先反對施工的民



許主任耀宗(攝於加拿大)

眾反而請議員來關說希望優先辦理，但是為了公平原則，許股長堅決反對讓這些地區插隊，因為農委會每年核定的面積有限，一定要按照原排定順序規劃才合理。

85年7月許股長成了許主任，職稱變了，不變的是他對部屬、朋友的關心，待人處事的隨和爽朗。他的人生如同他最愛的一首歌「瀟灑走一回」詞句所敘：「滾滾呀紅塵、痴痴呀情深，聚散終有時。」，98年6月下旬在眾人的驚愕中，因急性心肌梗塞與世長辭。揮揮衣袖，他不帶走一片雲彩，瀟灑來去，惟一留下的只有親朋好友、同僚舊屬無盡的追思。

農地重劃工程糾紛見聞

溪湖地政事務所主任 張士川

自軍中退役以後，到彰化縣政府地政科報到，當年農地重劃正方興未艾的進行艱鉅任務，因此被派至重劃股服務，當年辦理農地重劃區有三區，由彰化農田水利會所辦理的大廉埤農地重劃區、省地政處土地重劃規劃總隊辦理的大城農地重劃區、彰化縣政府地政科辦理的彰秀農地重劃區，當時大部分由約雇人員充任，因缺乏工程人員而被派往支援現場工地，因此與工程行政工作結下了緣份。

農地重劃工程又稱地政工程，是結合道路與橋樑工程水利與植栽工程的一種技術綜合體，其後又有流行一時的生態工法。當農地重劃工程施工前必須作施工測量即中心樁測量及水準測量。農水路施工前必須先放樣，當時挖土機並未發明，農路的挖方填方必須靠一堆工人，像堆萬里長城般一塊一塊的堆成，水溝亦同挖成又如混凝土混合比1：3：6的話必須由畚箕作數量的計算，一包水泥三擔細砂六擔石子及水混合而成，而板橋工的基礎打樁又是靠一些人合力打入土裏，一切都是土法煉鋼，辛苦又無效率可言。



茲將吾所見農地重劃工程糾紛案件始末回憶如下：

義和農地重劃區一共分為四個工區由省地政處工程規劃總隊規劃設計施工，義和農地重劃區第四工區原設計小排八之八流入小排九之一，因石碑村民陳情妨礙番金路北側石埤村東邊地勢較低漥之農地排水，將小排八之八改為流入七之十一。另方村民陳情排水工程要求按原設計施工，因地方人士意見分歧致承包商不敢冒然施工。

本案經埔鹽鄉公所提交該區協進委員會協調數次，均無結果，後經規劃總隊派員會同有關人員調查排水狀況並測量水位，在不影響下游排水原則下決定排水路線，認為小排八之八改為流入七之十一較為理想，但因小排七之十一下游村民附帶要求原規劃涵洞不得廢止並同時施工，但又遭對方村民反對而暫緩施工。當時一方為施金協省議員所支持，一方為施松輝省議員所支持。而村民不服向省議會提出請願，後經省議會組成調查小組蒞臨本縣實地了解調查而鬧得滿城風雨，後在謝許英省議員的排解下，始告落幕，本案所浪費的人力、物力又耗時，祇為了一個排水涵洞，而鬧得地方兩派系干戈與對敵，真是公僕難為。

另一則義和農地重劃區第三工區因農民阻碍農水路工程施工，必須辦理強制執行施工始能結案。於測量施工前舉行強制執行施工協商會，於執行當天除請地方法院檢察長坐鎮指揮，並由警察約 40 人至現場維持秩序保護現場測量及強制執行施工人員，首先有二名農婦倒在農路上妨礙怪手施工，由三位女警前往勸導後，又一名男士揮刀要殺怪手司機，亦經當場警察制伏全力拉開，至全部施工完成止，此二則乃是義和農地重劃區最大糾紛案，最後終於解決，為畢生最難忘的一件事。

早期農地重劃尚有一種德政即世糧方案，為聯合國美援我國的制度，凡參加農地重劃的農民即享有按面積比例的大小補助免費的麵粉，故在重劃後必須按戶計算農民參加重劃的土地面積造冊交由鄉鎮公所發放麵粉。頗受農民的歡迎。

我當重劃課長時即有三區爭取要辦農地重劃即鹿港鎮草港尾重劃區面積 375 公頃，如辦理完成鹿港鎮農地重劃面積可達 80% 以上享有優惠，尚有一區永靖鄉竹子腳、福興、埔心鄉厝面積 270 公頃，又一區二林鎮萬興重劃區面積 335 公頃，後來兩區因重劃意願不高，人數與面積未達半數以上同意而告流產，而草港尾重劃區雀品中選而列入內政部土地重劃工程處先期規劃作業，順利完成工程發包開工典禮值得慶祝。至於農村社區土地重劃本縣當時是掛零，由於有前福寶農村社區土地重劃工程規劃的經驗，奠定了後來的員林鎮大饒區大村鄉過溝區、永靖鄉敦厚區工程規劃的基礎，今天員林鎮大饒農村社區土地重劃第一個落成啟用典禮，亦是值得驕傲的。

「對人無成見 對事有是非」

專訪線西鄉鄉長 楊焜輝

撰稿者：陳麗梅

位於彰化縣西北角的線西鄉，是屬於風頭水尾的偏遠鄉鎮，為了改善農村生活環境，農家出身楊焜輝先生深知農民耕作的辛苦，瞭解只有透過農地重劃才能解決耕作問題，並可配合農耕機械化，於是在民政課長任內爭取辦理「線西農地重劃」、於線西鄉長任內辦理「線東農地重劃」，奠定了線西鄉的農業發展基礎。



說起楊鄉長與農地重劃的淵源，緣起於任職民政課長期間，參加「沿海居民改善計畫」會議，知道沿海地區參加重劃時上級補助金額比一般的農地重劃多很多（編按：民國 51 年至 60 年辦理農地重劃，工程費和農水路用地全部由農民負擔），認為機不可失的楊課長在取得秘書及鄉長的同意下，立刻徵求農民同意重劃意願書，結果只有 3 成多同意，於是到各村召開說明會並邀農民至已辦竣重劃地區觀摩，以瞭解農地重劃的效益，再次徵求農民同意，結果得到九成多的同意，在努力奔走之下，線西農地重劃如願列入 63 年度辦理重劃。

因為想讓這片熱愛的土地能有長足的進步，楊鄉長回憶說：「當時重劃工作既瑣碎又繁忙，協進委員會召開時，我身兼主席及記錄，忙得不可開交；白天辦公室忙線西重劃區現況圖錄，早晚家裡則如同名醫診所，民眾排隊掛號，忙得無暝無日，只想盡可能替農民解決困難，減少農民對重劃的不滿與困難。」也因為實在太忙了，雖然自己的土地也在重劃區內，楊鄉長完全沒時間過問，直到土地分配完成，才知道自己的土地分配面積不足，減配並領取差額地價，因為公告作業已完成，也只能接受了，充份實現公而忘私的精神。



即使線西農地重劃讓楊鄉長體認到辦理農地重劃工作之繁重，在當選第八任線西鄉長後，楊鄉長不改初衷繼續爭取辦理重劃，並於 70 年辦理線東農地重劃，至此線西鄉大部份農地皆已完成重劃。而面對那麼多的重劃紛爭案件，楊鄉長說凡事只秉持一個原則「對人無成見，對事有是非」，站在公正、為民服務的立場，問題自然能迎刃而解。因為這份用心與努力，楊鄉長在民國 70 年獲得臺灣省政府評選為特優鄉鎮長，如同線西鄉公所網誌所形容的：「讓良田成格、溝渠連絡、海濱化城、工商爭握、往來通暢、學音朗朗…對地方事務仍懷抱一份熱忱和期待。」，如此一位虛懷若谷的長者，確實是公務人員的學習的典範。